



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

Προδιαγραφές αξιολόγησης της πορείας εφαρμογής των Ε.Π.



Συνεδρίαση Δικτύου Αξιολόγησης
Αθήνα, 6-7 Μαρτίου 2017

Εθνική Αρχή Συντονισμού ΕΣΠΑ
Ειδική Υπηρεσία Στρατηγικής, Σχεδιασμού και Αξιολόγησης
Μονάδα Σχεδιασμού και Αξιολόγησης

«Αξιολόγηση της πορείας εφαρμογής του Επιχειρησιακού Προγράμματος ... 2014-2020»

Θεματικά πεδία εστίασης της αξιολόγησης:

- Αποτελεσματικότητα
- Πλαίσιο Επιδόσεων
- Αποδοτικότητα
- Επικαιρότητα της λογικής της παρέμβασης
- Αναθεώρηση
- Προετοιμασία αξιολογήσεων επιπτώσεων

Αποτελεσματικότητα του Ε.Π.

- Ποια είναι τα αποτελέσματα από την υλοποίηση του προγράμματος έως τώρα; Αποτίμηση της πορείας υλοποίησης του Ε.Π. σε όρους αποτελεσματικότητας ανά Άξονα Προτεραιότητας και επενδυτική προτεραιότητα. Θεωρείται ικανοποιητική ή όχι με χρονικό σημείο αναφοράς την 30/06/2017;

Γίνεται ανάλυση βάσει των σχετικών μεθόδων αξιολόγησης της αποτελεσματικότητας και διατυπώνονται εκτιμήσεις για το Ε.Π. με βάση τα στοιχεία υλοποίησης έως την οριζόμενη ανωτέρω ημερομηνία.

Αποτελεσματικότητα του Ε.Π.

- Σε ποιο βαθμό έχουν επιτευχθεί οι στόχοι που έχουν τεθεί σε επίπεδο δεικτών εκροών του Ε.Π.; Εντοπίζονται και που σημαντικές καθυστερήσεις στην υλοποίηση του Ε.Π.; Σε ποιους παράγοντες οφείλονται οι καθυστερήσεις αυτές;

Η ανάλυση επικεντρώνεται στους επιχειρησιακούς δείκτες εκροής και τους πρόσθετους δείκτες εκροής που έχουν χρησιμοποιηθεί στο πλαίσιο της έκδοσης προσκλήσεων από τη ΔΑ. Η ανάλυση αυτή δεν περιλαμβάνει τα Βασικά Στάδια Εφαρμογής και τους οικονομικούς δείκτες.

- Με βάση τις ανωτέρω διαπιστώσεις προβλέπεται επίτευξη ή μη επίτευξη των στόχων που έχουν τεθεί σε επίπεδο δεικτών εκροών για το 2023;
- Συμπεράσματα – Προτάσεις

Πλαίσιο Επιδόσεων του Ε.Π.

- Είναι ικανοποιητική η πρόοδος επίτευξης των στόχων των δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων ανά Άξονα Προτεραιότητας όσον αφορά στα ορόσημα του 2018 (δείκτες εκροής, ΒΣΕ και οικονομικοί δείκτες); Εντοπίζονται καθυστερήσεις και σε ποιους παράγοντες οφείλονται οι καθυστερήσεις αυτές;

Γίνεται αναλυτική περιγραφή των παραγόντων που δημιουργούν καθυστερήσεις, τεκμηριώνοντας αν οφείλονται σε μεταβολή του οικονομικού περιβάλλοντος, της αγοράς εργασίας ή πιθανά σε περιβαλλοντικούς παράγοντες.

- Οι υποθέσεις εργασίας που χρησιμοποιήθηκαν ανά δείκτη στη διαμόρφωση του Πλαισίου Επιδόσεων κατά το σχεδιασμό παραμένουν επίκαιρες ; Αν όχι, που διαπιστώνονται αλλαγές και που οφείλονται οι αλλαγές αυτές;

Αναλυτική τεκμηρίωση από τον Σύμβουλο Αξιολόγησης των αιτίων (π.χ. ανακατανομές πόρων, διαφοροποίηση στρατηγικής) που έχουν προκαλέσει τις αλλαγές αυτές στις υποθέσεις εργασίας.

Πλαίσιο Επιδόσεων του Ε.Π.

- Με βάση τις ανωτέρω διαπιστώσεις (συμπεριλαμβανομένου και του Κεφαλαίου 2) προβλέπεται επίτευξη ή μη επίτευξη των στόχων των δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων για το 2018 και το 2023 ;

Η ανάλυση θα πρέπει να γίνεται ανά δείκτη και να περιλαμβάνει εκτίμηση αν ο δείκτης αυτός θα επιτευχθεί στο 100%, σε ποσοστό > του 85%, σε ποσοστό > του 75% ή όχι.

- Συμπεράσματα- Προτάσεις

Αποδοτικότητα του Ε.Π.

- Αποτίμηση της πορεία υλοποίησης του Ε.Π. σε όρους αποδοτικότητας ανά Άξονα Προτεραιότητας και επενδυτική προτεραιότητα. Θεωρείται ικανοποιητική ή όχι με χρονικό σημείο αναφοράς την 30/06/2017;

Γίνεται ανάλυση βάσει των σχετικών μεθόδων αξιολόγησης της αποδοτικότητας και διατυπώνονται εκτιμήσεις για το Ε.Π. με βάση τα στοιχεία υλοποίησης έως την οριζόμενη ανωτέρω ημερομηνία.

Αποδοτικότητα του Ε.Π.

- Εντοπίζονται προβλήματα αποδοτικότητας, υπερβάσεων προϋπολογισμού και διαφοροποίηση του μοναδιαίου κόστους υλοποίησης των παρεμβάσεων σε σχέση με τα προβλεπόμενα κόστη κατά το σχεδιασμό του Προγράμματος;
- Αν εντοπίζονται προβλήματα και ιδιαίτερα προβλήματα υπερβάσεων προϋπολογισμού και μοναδιαίου κόστους θα πρέπει να ελεγχθεί αν και πως επηρεάζουν τη στοχοθεσία των δεικτών του Πλαισίου Επιδόσεων.
- Η ανάλυση που θα γίνει θα πρέπει να βρίσκεται σε απόλυτη συνάφεια με τα αναφερόμενα στο σημείο 3 του Πλαισίου Επιδόσεων.

Αποδοτικότητα του Ε.Π.

- Ο διαθέσιμος προϋπολογισμός είναι κατάλληλος για την υλοποίηση του ΕΠ;
- Συμπεράσματα - Προτάσεις

Επικαιρότητα της λογικής της παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του Ε.Π.

- Σε ποιο βαθμό η λογική της παρέμβασης και οι ειδικοί στόχοι του Ε.Π. παραμένουν επίκαιροι;
- Επηρεάζουν τη λογική παρέμβασης του Ε.Π. ενδεχόμενες αλλαγές στην κατανομή των υφιστάμενων πόρων μεταξύ των επενδυτικών προτεραιοτήτων;
- Έχουν διαμορφωθεί νέες ανάγκες που επηρεάζουν τη λογική παρέμβασης του Προγράμματος, λαμβάνοντας υπόψη και το ευρύτερο μακροοικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό πλαίσιο;
- Εξετάζεται η λογική παρέμβασης του Προγράμματος και συγκεκριμένα η επικαιρότητα των ειδικών στόχων του Ε.Π. και η σύνδεση τους με τους δείκτες αποτελέσματος.
- Υπάρχει η ανάγκη δημιουργίας νέων ειδικών στόχων ή/ και νέων δεικτών αποτελέσματος ή εκροής;

Επικαιρότητα της λογικής της παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του Ε.Π.

- Σε ποιο βαθμό έχουν επιτευχθεί οι στόχοι που έχουν τεθεί σε επίπεδο δεικτών αποτελέσματος; Εντοπίζονται καθυστερήσεις και σε ποιους παράγοντες οφείλονται οι καθυστερήσεις αυτές;
- Εξετάζεται η πορεία υλοποίησης όλων των δεικτών αποτελέσματος και τεκμηριώνονται οι λόγοι επίτευξης τους ή μη, λαμβάνοντας υπόψη και το ευρύτερο μακροοικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό πλαίσιο.
- Με βάση τις διαπιστώσεις αυτές προβλέπεται επίτευξη ή μη επίτευξη της στοχοθεσίας των δεικτών αποτελέσματος για το 2023;

Επικαιρότητα της λογικής της παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του Ε.Π.

- Συμβάλλουν οι δείκτες εκροής του Ε.Π. στη λογική παρέμβασης του Προγράμματος;

Εξετάζονται όλοι οι δείκτες εκροής των ενταγμένων πράξεων και διατυπώνονται τεκμηριωμένες προτάσεις για:

α) την εισαγωγή δεικτών εκροής σε πράξεις όπου οι υφιστάμενοι δείκτες δεν αποτυπώνουν κατάλληλα την εκροή που δημιουργείται από την πράξη ή/και δεν έχουν ακολουθηθεί οι οδηγίες που δόθηκαν στο πλαίσιο διαμόρφωσης του Ενιαίου Συστήματος Δεικτών 2014-2020.

β) την εισαγωγή ως προγραμματικών δεικτών, εκείνων των δεικτών εκροής που ήδη χρησιμοποιούνται στο Ε.Π. ως πρόσθετοι δείκτες και οι οποίοι συμβάλλουν σημαντικά στη λογική παρέμβασης αλλά και συνεισφέρουν χρηματοδοτικά σε σημαντικό βαθμό στην επενδυτική προτεραιότητα.

γ) την αντικατάσταση προγραμματικών δεικτών εκροής, οι οποίοι δεν συνεισφέρουν στους ειδικούς στόχους του Ε.Π.

Επικαιρότητα της λογικής της παρέμβασης στο πλαίσιο της Στρατηγικής του Ε.Π.

Οι δείκτες εκροής θα πρέπει να συμβάλουν στα αποτελέσματα της πράξης και στο σχετικό ειδικό στόχο.

Εξετάζεται κατά προτεραιότητα η δυνατότητα χρήσης των κοινών δεικτών εκροής. Σε αντίθετη περίπτωση, για κάθε ειδικό δείκτη εκροής που προτείνεται θα πρέπει να δίνεται σαφής ορισμός, μονάδα μέτρησης και πηγή προέλευσης των πρωτογενών στοιχείων και εκτίμηση της τιμής στόχου με ανάλυση της μεθοδολογίας προσδιορισμού της τιμής.

- Συμπεράσματα -Προτάσεις

Αναθεώρηση του Ε.Π.

- Με βάση τα συμπεράσματα και τις προτάσεις των ανωτέρω αναλύσεων απαιτείται αναθεώρηση του Ε.Π. όχι μόνο για την ενσωμάτωση των νέων πόρων, αλλά προκειμένου να επιτευχθούν καλύτερα αποτελέσματα; Τεκμηρίωση της ανάγκης αναθεώρησης του Ε.Π.
- Ποιες οι απαραίτητες τροποποιήσεις στη λογική παρέμβασης του Ε.Π.; Επηρεάζονται οι ειδικοί στόχοι του Προγράμματος και οι σχετικοί δείκτες εκροών και αποτελέσματος, καθώς και η στοχοθεσία τους;
- Οι νέοι πόροι που θα κατανεμηθούν στο Ε.Π. εξαιτίας των αλλαγών στο Δημοσιονομικό Πλαίσιο θα πρέπει να διατεθούν στις ήδη υλοποιούμενες δράσεις ή να κατευθυνθούν στην κάλυψη νέων αναγκών που πιθανά έχουν προκύψει;

Αναθεώρηση του Ε.Π.

- Πως επηρεάζει η υλοποίηση και η κατανομή των νέων πόρων τους δείκτες και την επίτευξη του Πλαισίου Επιδόσεων του Ε.Π.; Απαιτούνται τροποποιήσεις στους δείκτες και στη στοχοθεσία τους για το 2018 και το 2023;

- Σε περίπτωση τροποποίησης του Πλαισίου Επιδόσεων, αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει δείκτες ή/ και ΒΣΕ που να αποτυπώνουν την πλειοψηφία των πόρων (>50%) που κατανέμονται ανά Άξονα Προτεραιότητας.

Η πρόταση τροποποίησης θα συνοδεύεται από το αρχείο excel για την τεκμηρίωση της κάλυψης του 50%, καθώς και από αναθεώρηση του μεθοδολογικού εγγράφου του Πλαισίου Επιδόσεων.

Αναθεώρηση του Ε.Π.

- Οι τροποποιήσεις στο Πλαίσιο Επιδόσεων μπορούν να τεκμηριωθούν στη βάση των δυνατοτήτων του Κανονισμού 1303/2013, για το αν οφείλονται σε μεταβολή του οικονομικού περιβάλλοντος, της αγοράς εργασίας ή πιθανά σε περιβαλλοντικούς παράγοντες ή/ και αλλαγές στις σχετικές υποθέσεις εργασίας που χρησιμοποιήθηκαν στη διαμόρφωση του πλαισίου επίδοσης κατά το σχεδιασμό;
- Σύνοψη κύριων αλλαγών στο κείμενο του Ε.Π.

Προετοιμασία αξιολογήσεων επιπτώσεων

- Εκτιμάται η συμβολή του Ε.Π. στους ειδικούς στόχους με βάση την πορεία υλοποίησης των δεικτών αποτελέσματος, τις δράσεις που υλοποιούνται στο πλαίσιο του Ε.Π. και το ευρύτερο μακροοικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό πλαίσιο.
- Για τους δείκτες αποτελεσμάτων των οποίων η στοχοθεσία προέρχεται από τις πηγές, η αξιολόγηση θα πρέπει να εξετάσει την προετοιμασία που έχει γίνει στο πλαίσιο του Ε.Π. για τη εξασφάλιση των δεδομένων που απαιτούνται για την εκπόνηση της αξιολόγησης επιπτώσεων και να διατυπώνει προτάσεις για την έγκαιρη και πλήρη κάλυψη των απαιτήσεων εξασφάλισης των δεδομένων αυτών.

Ευχαριστώ για την προσοχή σας



Κονδύλη Ιουλία
ikondyli@mou.gr